



Referat

Børne- og Ungdomsudvalget 2022-2025

Ordinært møde

Mødetidspunkt:

06-09-2023 15:00

Mødeafholdelse:

Strandby Skole - lokale 46

Information:

Medlemmer:

Christina Lykke Eriksen (F), Formand
Karsten Thomsen (A)
Tina Kruckow (A)
Anders Christiansen (A)
Susanne Venø (A)
Kasper Bagnkop (A)
Lone Haugaard (V)

Afbud:

Stedfortrædere:



Indholdsfortegnelse

Børne- og Ungdomsudvalget 2022-2025

06-09-2023 15:00

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden	3
2 (Åben) Mellemløst, Strandby Skole	4
3 (Åben) Orientering om Vores Sunde Hverdag	5
4 (Åben) Kvalitet i dagtilbud	7
5 (Åben) Økonomiorientering Børne- og Ungdomsudvalgets område - juli 2023	10
6 (Åben) Orientering vedrørende Danmarkskort over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter i klagesager 2022	11
7 (Åben) Den Mangfoldige Folkeskole, A.P. Møller projekt	15
8 (Åben) Ansøgning fra Barnets Blå Hus om kommunal medfinansiering	16
9 (Åben) Ændring af plan for dialogmøder i 2023	18
10 (Åben) Orientering fra Børne- og Ungdomsudvalgets område	19
11 (Åben) Underskriftsside	20

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden

Sags ID: EMN-2022-03552

Ansvarligt center: Direktionssekretariatet

Beslutningskompetence

BUU

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende dagsordenen for mødet.

Indstilling

Direktionssekretariatet indstiller, at dagsordenen godkendes.

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag

2 (Åben) Melleformer, Strandby Skole

Sags ID: EMN-2023-02863

Ansvarligt center: Center for Skole, Klub og Ungdomsskole

Beslutningskompetence

BUU

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomsudvalget har ønsket at høre om, hvordan Strandby Skole arbejder med "Melleformer".

Når man arbejder med melleformer betyder det, at man fusionerer metoder fra special- og almenpædagogiske områder. Hensigten med arbejdet er, at flest mulige børn og unge kan gå i, udvikle sig i og trives i den lokale folkeskole.

Indstilling

Center for Skole, Klub og Ungdomsskole indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag

3 (Åben) Orientering om Vores Sunde Hverdag

Sags ID: EMN-2022-02340

Ansvarligt center: Center for Skole, Klub og Ungdomsskole

Beslutningskompetence

BUU/AMU/KFU

Sagsfremstilling

På baggrund af en workshop i marts 2023, hvor 94 offentlige, private og civile aktører sammen udviklede idéer til, hvordan børn og unge i Frederikshavn Kommune kan opnå bedre mental sundhed, er der nedsat to arbejdsgrupper i forskningsprojektet Vores Sunde Hverdag. Arbejdsgrupperne skal konkretisere og føre initiativerne fra workshoppen ud i livet og består blandt andre af repræsentanter fra frivillige organisationer, idrætsforeninger, DGI Nordjylland, kulturinstitutioner og kommunale aktører. Der arbejdes med samskabelse for, at indsatserne bliver bæredygtige og forankres i lokalsamfundet.

Den ene arbejdsgruppe arbejder med overblik og brobygning mellem skoler og organiserede forenings- og fritidstilbud. Dette med henblik på, at få flere børn og unge i foreningsliv og fastholde dem i gode fællesskaber. Der er fokus på overgange til nye fællesskaber, og der arbejdes med større synlighed og bedre inddragelse af kulturinstitutioner, idrætsforeninger og andre fritidstilbud i undervisningen.

Den anden arbejdsgruppe arbejder med lokale mødesteder for børn og unge og meningsfulde fællesskaber uden krav om at skulle præstere. Dette være sig i form af bedre udnyttelse af eksisterende mødesteder f.eks. kulturhuse, idrætshaller eller udendørs mødesteder. Fokus er på fritidslivet som et frirum og med mulighed for at komme forbi spontant. Desuden skal der være voksne til stede, som sætter rammerne, men hvor de unge har indflydelse på udformningen og aktiviteterne. De lokale mødesteder skal imødekomme, at kommunen er geografisk lang, og transport kan være en udfordring.

Vores Sunde Hverdag løber til og med første kvartal 2025.

Indstilling

Center for Skole, Klub og Ungdomsskole indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag

4 (Åben) Kvalitet i dagtilbud

Sags ID: EMN-2023-01834

Ansvarligt center: Center for Dagtilbud

Beslutningskompetence

BUU

Sagsfremstilling

Første del af en stor national undersøgelse af kvalitet i de kommunale dagtilbud (p.t. dagpleje og vuggestue) er netop blevet offentliggjort, og resultaterne har betydning for arbejdet i dagpleje og vuggestuer også i Frederikshavn Kommune. Resultaterne er bestemt ikke opløftende og har vakt opmærksomhed landet over.

Center for Dagtilbud kan, når vi sammenligner med vores egne vurderinger på baggrund af kommunens pædagogiske tilsyn, genkende nogle tendenser i forhold til hvilke områder, der scorer lavest. Nogle af de kategorier i kvalitetsundersøgelsen, der scorer lavt, er de samme, som vi via de pædagogiske tilsyn har haft og har særligt fokus på at forbedre. Resultaterne i den nationale undersøgelse skal vi tage meget alvorligt og bruge til at sætte endnu mere fokus på, hvordan vi sammen, på tværs af alle niveauer i centeret, kan forstærke arbejdet med at fastholde og udvikle kvaliteten i dagtilbuddene i kommunen.

De lovpligtige pædagogiske tilsyn i kommunen – anmeldte såvel som uanmeldte , baserer sig på de pædagogiske konsulents observationer af praksis, som vurderes ud fra kvalitetskriterier i dialogredskabet "KVALid". Tilsynene resulterer i en række anbefalinger, som hvert dagtilbud skal arbejde med frem til næste tilsyn. Som noget særligt i rammerne for de pædagogiske tilsyn i Frederikshavn Kommune, er der på baggrund af anbefalingerne fra tilsynet krav om, at der bliver udarbejdet en udviklingsplan for institutionen og/eller dagplejen. Udviklingsplanen består af en strategi og et design for, hvorfor, hvad og hvordan, det pædagogiske personale og ledelsen vil arbejde med udvikling og styrkelse af kvaliteten af børnenes læringsmiljø frem mod næste pædagogiske tilsyn.

Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) og Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) har gennemført den nationale undersøgelse af kvalitet i kommunale dagtilbud for Børne- og Undervisningsministeriet. Den har til formål at opnå systematisk indsigt i kvaliteten i kommunale dagtilbud på nationalt niveau, herunder rammerne og de pædagogiske læringsmiljøer.

Der er tilfældigt udtrukket 300 kommunale dagtilbud til at deltage i undersøgelsen: 100 daginstitutioner på 0-2 årsområdet, 100 dagplejer og 100 daginstitutioner på 3-5 års området. I Frederikshavn Kommune har 1 vuggestue og 4 dagplejere; en fra hvert distrikt været udtrukket og dermed bidraget med data.

Undersøgelsen har bestået af:

- Observation af pædagogiske læringsmiljøer ved brug af redskaberne "KIDS – Kvalitetsudvikling i daginstitutioner" og "KIDS Dagpleje"
- Indsamling af data om rammeforhold (fx normering, uddannelse, organisering mv.)
- I hvert tiende dagtilbud er observationerne fulgt op af interviews med repræsentanter for medarbejdere om deres pædagogiske intentioner.

Hvad viser den nationale kvalitetsundersøgelse - vuggestuer?

Undersøgelsen viser, at den samlede vurdering af kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer i de deltagende stuer varierer. Godt hver tiende stue for 0-2-årige børn vurderes at have 'god' kvalitet. Knap halvdelen af stuerne vurderes til 'tilstrækkelig' kvalitet i de pædagogiske læringsmiljøer, og knap 4 ud af 10 stuer får vurderingen 'utilstrækkelig' kvalitet. Der er færre end tre stuer, hvor den samlede kvalitet af det pædagogiske læringsmiljø vurderes at være af 'ringe' kvalitet.

Hvad viser den nationale kvalitetsundersøgelse - dagpleje?

I dagpleje er der forskel på den kvalitet, børnene møder, afhængigt af hvilken dagpleje, de går i. Knap hver tiende dagpleje vurderes at have et pædagogisk læringsmiljø af 'god' kvalitet, mens 4 ud af 10 dagplejer vurderes til et pædagogisk læringsmiljø af 'tilstrækkelig' kvalitet. Samlet set vurderes knap halvdelen (46 %) af dagplejerne at have pædagogisk læringsmiljø af 'utilstrækkelig' kvalitet, og ca. hver tyvende dagpleje vurderes i kvalitetskategorien 'ringe'.

Ingen af de observerede vuggestuer og dagplejere vurderes at have et pædagogisk læringsmiljø af 'fremragende' kvalitet.

Se mere om resultaterne i de vedlagte bilag "Kort fortalt..." eller fx den samlede rapport og metoder på [Vives hjemmeside](#).

Indstilling

Center for Dagtilbud indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Børne- og Ungdomsudvalget 2022-2025

Dato: 14-06-2023

Godkendt.

Sagen genoptages i september.

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag

1. Kvalitet i daginstitutioner - kort fortalt om hovedresultater (DokumentID: 7186404 - EMN-2023-01834)
2. Kvalitet i dagpleje - kort fortalt om hovedresultater (DokumentID: 7186403 - EMN-2023-01834)

5 (Åben) Økonomiorientering Børne- og Ungdomsudvalgets område - juli 2023

Sags ID: EMN-2022-04683

Ansvarligt center: Økonomi

Beslutningskompetence
BUU

Sagsfremstilling

En gennemgang af aktivitetsniveauet pr. 31. juli 2023 indikerer stadig en række udfordringer på budgetoverholdelse indenfor udvalgets budgetramme.

I lighed med tidligere retter udfordringerne sig forsat primært mod anbringelses-området i Center for Familie, som udfordres af:

- En stigning i antallet af anbringelser, som ligger ud over de forventninger, der blev indarbejdet i budget 2023.
- En øget kompleksitet i forbindelse med anbringelser.

Med henblik på at nedbringe udgiftsniveauet, er der udarbejdet en handleplan, der består af tre overordnede elementer:

1. Allerede iværksatte tiltag for at sikre budgetoverholdelse.
2. Fremrykning af budgetforslag for 2024.
3. Generel tilbageholdenhed på flere konto og områder, hvor der ikke er lovkrav som forhindrer det.

Indstilling

Økonomi indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag

1. Bilag til Økonomiorientering på BUU's område pr. 31. juli 2023 (DokumentID: 7286886 - EMN-2022-04683)

6 (Åben) Orientering vedrørende Danmarkskort over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter i klagesager 2022

Sags ID: EMN-2023-01734

Ansvarligt center: Center for Social- og Sundhedsområdet

Beslutningskompetence
SSU/BUU/BR

Sagsfremstilling

I 2018 indførte Børne- og Socialministeren "Danmarkskort" over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter i klagesager på socialområdet, som skal til årlig behandling i byrådet.

Danmarkskort over omgørelsesprocenter 2022

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- **Stadfæstelse:** Ankestyrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- **Hjemvisning:** Ved hjemvisning, skal myndigheden behandle sagen på ny. Det betyder, at myndigheden skal genoptage sagen og træffe en ny afgørelse. Det betyder ikke nødvendigvis, at afgørelsen bliver ændret, når sagen hjemvises.
- **Ændring:** Ankestyrelsen er helt eller delvist uenige i afgørelsen og ændrer den.

Frederikshavn Kommune ift. landsgennemsnittet

Børne- og Socialministerens "Danmarkskort" for 2022 viser både omgørelsesprocenten som landsgennemsnit og data fra hver enkelt kommune.

Nedenstående tabel viser, hvordan Frederikshavn Kommune placerer sig i forhold til landsgennemsnittet.

Område	Omgørelsesprocent Frederikshavn Kommune	Omgørelsesprocent Landsgennemsnit
Socialområdet generelt <i>Her indgår alle bestemmelser i Serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Det vil sige, også de bestemmelser, der beskrives i nedenstående ift. voksenhandicap- og børnehandicapområdet.</i>	38 % (35 sager) Heraf: Hjemviste: 27 (29 %) Ændrede/ophævet: 8 (9 %) Antal afgørelser: 92 (heraf stadfæstet 57) Se kort	37,5 %

<i>Indeholdt i Socialområdet generelt er således også for eksempel sager vedrørende hjælpemidler.</i>		
Voksenhandicapområdet <i>§ 95 Kontakt tilskud, § 96 Borgerstyret personlig assistance, § 97 Ledsagerordning og § 100 Merudgifter</i>	67 % (2 sager) Heraf: Hjemviste: 2 (67 %) Ændrede/ophævet: 0 (0 %) Antal afgørelser: 3 (heraf 1 stadfæstet) Se kort	38,9 %
Børnehandicapområdet <i>Pasningstilbud, hjemmetræning, merudgiftsydelse, tabt arbejdsfortjeneste, personlig hjælp og ledsagelse.</i>	69 % (18 sager) Heraf: Hjemviste: 17 (65 %) Ændrede/ophævet: 1(4%) Antal afgørelser: 26 (heraf 8 stadfæstet) Se kort	48,8 %

Socialområdet generelt

Danmarkskortet over omgørelsesprocenter viser, at socialområdet generelt ligger på niveau med landsgennemsnittet i 2022. Frederikshavn Kommune har en omgørelsesprocent på 38 %, hvor landsgennemsnittet er på 37,5 %

Voksenhandicapområdet

Voksenhandicapområdet har en omgørelsesprocent på 67 %, det er væsentlig højere end landsgennemsnittet på 38,9 %.

Baggrunden for den højere omgørelsesprocenter er, at der er truffet afgørelse i 3 sager, hvoraf kommunen har fået medhold i 1 og 2 skulle genbehandles. I sagerne der er hjemvist, er der tale om sager, hvor der ikke har kunne opnås enighed om udmålingen af borgers støttebehov iht. SEL § 96. Sagerne er nu behandlet på ny.

Børnehandicapområdet

Børnehandicapområdet har en omgørelsesprocent på 69 %, hvilket er væsentligt over landsgennemsnittet på 48,8 %. Børnehandicapområdet traf 511 afgørelser i alt i 2022.

Der blev klaget over 26 afgørelser (5%) og 18 af dem (3,5%) blev omgjort af Ankestyrelsen, så selvom procenten er høj, er det få sager det reelt drejer sig om. Ud af

de 18 omgjorte sager, kan det bemærkes at nogle sager tæller flere gange, fordi ansøgningen retter sig mod flere paragraffer, så den tæller dobbelt i Ankestyrelsens opgørelse. Der er i alt 12 unikke sager, der er blevet omgjort og i 10 af disse sager begrundes hjemvisningen i, at myndighedsområdet skal indhente yderligere oplysninger.

Skærpede krav til Kommunalbestyrelsens opfølgning

Efter indførelsen af skærpede krav til opfølgning på Danmarkskortet, skal kommunalbestyrelsen forholde sig til, om der skal udarbejdes en handleplan for den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen og hvis det ikke vurderes nødvendigt, skal Ankestyrelsen orienteres. Der er ikke fastsat krav om hvornår omgørelsesprocenten tilsiger at der skal laves en handleplan, ligesom der heller ikke er formkrav til handleplanen.

Center for Familie har for nylig takket ja til tilbud om at deltage i et længerevarende analyse- og udviklingsforløb med Taskforcen på børnehandicapområdet. Taskforcen er et samarbejde mellem Ankestyrelsen og Social- og Boligstyrelsen, netop med henblik på at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen. Arbejdet startes op denne måned og løber over de næste 2 år. Ud over forløbet med Taskforcen, vurderer Center for Familie og Center for Social- og Sundhedsområdet, at der ikke er brug for at udarbejde en handleplan. Set i lyset af hvor mange afgørelser der træffes på området, er det stadig et relativt lavt antal der påklages og endnu færre der omgøres. Den juridiske kvalitet af afgørelserne er et kontinuerligt fokuspunkt, som indarbejdes løbende i procedurer og retningslinjer til medarbejderne i begge centre.

Indstilling

Center for Familie og Center for Social og Sundhedsområdet indstiller, at Socialudvalget og Børne- og Ungdomsudvalget

1. godkender, at der ikke udarbejdes handleplan, men forsat arbejdes med den juridiske kvalitet via kontinuerlig tilpasning af procedurer og retningslinjer
2. tager orientering til efterretning
3. videresender sagen til Byrådet til efterretning.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Social- og Sundhedsudvalget 2022-2025

Dato: 04-09-2023

- 1) Godkendt
- 2) Godkendt
- 3) Sagen sendes til Byrådet til godkendelse af, at der ikke udarbejdes en handleplan.

Beslutninger:

Punkt 1 og 2 godkendes.

Punkt 3, sagen sendes til Byrådet til godkendelse af, at der ikke udarbejdes en handleplan.

Bilag

7 (Åben) Den Mangfoldige Folkeskole, A.P. Møller projekt

Sags ID: EMN-2022-02528

Ansvarligt center: Center for Skole, Klub og Ungdomsskole

Beslutningskompetence

BUU

Sagsfremstilling

Frederikshavn Kommune deltager i projekt "Den Mangfoldige Folkeskole". Projektet er et fælles projekt for de 11 nordjyske kommuner og UCN. Projektet er finansieret af midler fra A.P. Møller Fonden. Projektet består af både et kommunalt spor og et fællesspor; Videncenter for Den Mangfoldige Folkeskole.

Det overordnede formål med indsatserne er at øge deltagelsesmulighederne for alle børn og unge i de nordjyske folkeskoler.

I Frederikshavn Kommune har vi valgt at arbejde med et fælles Børne- og lærings syn

Indstilling

Center for Skole, Klub og Ungdomsskole indstiller at orienteringen tages til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag

.

8 (Åben) Ansøgning fra Barnets Blå Hus om kommunal medfinansiering

Sags ID: EMN-2020-07410

Ansvarligt center: Center for Familie

Beslutningskompetence
BUU

Sagsfremstilling

Barnets Blå Hus hører under Blå Kors Danmark og er et tilbud for børn og unge op til 13 år fra hjem med misbrugsproblemer, og deres familier. Barnets Blå Hus arbejder i snitfladen til både dagtilbuds-, skole- og familieområdet, idet det drejer sig om et forebyggende, sundhedsfremmende og behandlende tilbud med anonymitet og uden henvisning.

Tilbuddet har eksisteret i Frederikshavn Kommune siden 2016 og bygger på en grundfinansiering fra Social- og Boligstyrelsen for 4 år ad gangen. De første 4 år var de alene finansieret af midler fra Social- og Boligstyrelsen. Den næste grundfinansiering, for årene 2020-2023, var betydeligt lavere end det ansøgte og den tidligere bevilling. Samtidig oplevede Barnets Blå Hus en markant tilgang i henvendelser. Derfor ansøgte de om en kommunal medfinansiering på 294.114 kr. årligt for årene 2021-2022-2023. Børne- og Ungdomsudvalget bevilgede denne medfinansiering fra dispositionspuljen i december 2020.

Nu har Barnets Blå Hus rettet henvendelse, med en ansøgning om kommunal medfinansiering for årene 2024-2027. Konkret ansøger Barnets Blå Hus om 295.436 kr. årligt. Barnets Blå Hus forventer, at deres grundfinansiering igen vil være reduceret og ikke står mål med det behov der er. Den eventuelle kommunale medfinansiering vil Barnets Blå Hus anvende til:

- Lønmidler til 14 ugentlige psykoterapeuttimer, hvilket vil give mulighed for en ekstra terapeutisk børnegruppe og til en social aktivitet med terapeutisk effekt.
- Lønmidler til 4 ugentlige konsulenttimer til kommunens frontpersonale, som f.eks. lærere, pædagoger, dagplejere, sundhedsplejersker, rusmiddelcentret og socialrådgivere.

Som et appendiks til ansøgningen fremlægger Barnets Blå Hus også et forslag om kommunal medfinansiering af en ekstra indsats i Skagen. Barnets Blå Hus har fået positive tilkendegivelser fra en privat fond, der vil finansiere en indsats, under forudsætning af at kommunen også bidrager. Oplægget er, at Frederikshavn Kommune finansierer en tredjedel af indsatsen, svarende til 82.291 kr. årligt i 4 år.

Med den nuværende økonomiske situation i indeværende og kommende år, ser Center for Familie sig ikke i stand til at bevilge de ansøgte midler inden for rammen.

Indstilling

Center for Familie indstiller, at ansøgningen ikke imødekommes.

Beslutninger:

Udvalget ønsker at modtage en evaluering af resultater og indsatser fra de forgangne år, hvor der er givet tilskud.

Udvalget ønsker at bevillingen på 295.436 kr. bevilges fra udvalgets dispositionspulje i årene 2024-2027. Pengene overføres til Center for Familie i perioden. Udvalget påpeger, at indsatsen i Skagen forventes finansieret fra Center for Families budget.

Bilag

1. Ansøgning medfinansiering Frederikshavn Kommune (Juni 2023) underskrift (DokumentID: 7230669 - EMN-2020-07410)

9 (Åben) Ændring af plan for dialogmøder i 2023

Sags ID: EMN-2022-04643

Ansvarligt center: Center for Dagtilbud

Beslutningskompetence

BUU

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomsudvalget godkendte den 15. marts 2023 en justeret plan for dialogmøderne i perioden 2023-2025. Det lå i planen, at udvalget fremover besøger hver af skolebestyrelserne minimum en gang i løbet af byrådets valgperiode.

Det første vedhæftede bilag viser den godkendte plan med ændrede datoer for afviklingen af dialogmøderne i efteråret 2023. Mødet med dagtilbuddene holdes i oktober og skolernes i november 2023. På grund af den forestående proces på klubområdet afholdes der ikke dialogmøde med klubber i efteråret 2023.

Det andet bilag viser plan for afviklingen af udvalgets besøg i skolebestyrelserne.

Indstilling

Center for Dagtilbud indstiller, at ændringerne for efteråret 2023 og tidsplanen for besøg i skolebestyrelserne tages til efterretning.

Beslutninger:

Udvalget ønsker et mere intensiveret forløb med besøg hos alle skolebestyrelserne, hvor alle bliver besøgt i 1. kvartal 2024.

Bilag

1. Justeret model for dialogmøder 2023-2025 inkl. ændrede datoer september 2023 (DokumentID: 7302478 - EMN-2022-04643)
2. Børne- og Ungdomsudvalgets besøg i skolebestyrelserne 2023 - 2025 (DokumentID: 7302417 - EMN-2022-04643)

10 (Åben) Orientering fra Børne- og Ungdomsudvalgets område

Sags ID: EMN-2022-03553

Ansvarligt center: Direktionssekretariatet

Beslutningskompetence

BUU

Sagsfremstilling

Diverse orientering og sager på vej på Børne- og Ungdomsudvalgets område.

Indstilling

Center for Dagtilbud indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag

11 (Åben) Underskriftsside

Sags ID: EMN-2022-03554

Ansvarligt center: Direktionssekretariat

Beslutningskompetence

BUU

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

Indstilling

Direktionssekretariatet indstiller, at beslutningsprotokollen godkendes.

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag

.